



**United Nations Development Programme
Guinée-Bissau
Document de projet**

PROJECT TITLE : « Appui à l'Assemblée Nationale Populaire de la Guinée-Bissau »

EFFETS UNDAF : Les institutions nationales gouvernement dans le respect des droits humains, de la consolidation de l'Etat de droit, des principes de gestion transparente et efficace des ressources du pays

Effets attendus du Programme de Pays: Les institutions démocratiques sont renforcées et l'administration publique est modernisée, y compris au niveau local

(Those that are linked to the project and extracted from the CPAP)

Produits attendus du PAPP : Capacités du système électoral, de l'Assemblée Nationale Populaire et de la société civile renforcées en vue de la consolidation du processus démocratique

(Those that will result from the project and extracted from the CPAP)

Partenaire de mise en oeuvre: Assemblée Nationale

Parties responsables: PNUD, Assemblée Nationale

Narrative

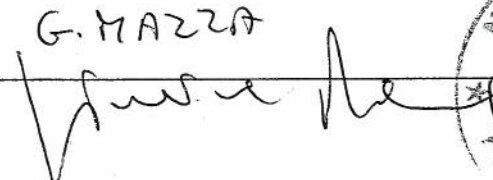
Parmi les 100 sièges occupés par les partis politiques, la majorité des élus n'a pas la formation académique ni l'expérience nécessaire en matière de gestion et contrôle des affaires juridiques, politiques et économiques. Pourtant, l'Assemblée Nationale Populaire (ANP) est appelée à jouer un rôle décisif dans les changements qui s'opèrent dans le pays et surtout en matière de révision législative, et de suivi et contrôle budgétaire de la Réforme du Secteur de la Sécurité. L'appui au renforcement des capacités des élus locaux fait partie intégrante du PAPP (2008-2012), dans le domaine de la bonne gouvernance. Jusqu'à ce jour, le Parlement a pu bénéficier d'un appui pour : i) équipement informatique, ii) formation sur la langue portugaise, iii) création d'une bibliothèque, iv) formation des députés visant le renforcement de leurs capacités en matière d'analyse des dossiers.

Le renforcement des capacités de l'ANP en tant qu'organe législatif et de contrôle de l'activité gouvernementale est indispensable pour consolider la démocratie et assurer réalisme et efficacité aux lois du pays (produit 1.1. du PAPP). Les objectifs du projet sont i) Effectuer une étude diagnostique des capacités institutionnelles, organisationnelles, méthodologiques et techniques du Parlement et des besoins en renforcement des capacités des Commissions Techniques telles que la Commission sur la réforme du secteur de la sécurité et de la justice, ii) sur la base de l'étude diagnostique, élaborer un programme national de renforcement des capacités du Parlement, iii) réaliser des activités prioritaires de renforcement des capacités. Les femmes parlementaires seront impliquées dans les activités qui les concernent (formation,....).

Période du Programme :	2009-2010
Composante du PAPP:	Renforcement du Parlement
Titre du Projet:	Appui à l'Assemblée Nationale Populaire de la Guinée-Bissau
Atlas Award ID:	00057274
Date début:	Avril 2009
Date fin :	Mai 2010
Date de réunion du CLEP:	17/03/09

Budget estimatif annuel:	
Total ressources requises	200 000 USD
Total ressources allouées:	_____
• Régulier	_____
• Autres:	_____
o Donateur	_____
o Gouvernement	_____

Agreed by (Implementing Partner ANP):  Date: 24/06/09

Agreed by (UNDP):  Date: 25/06/09



		<p>formation <i>Action :</i> Mettre en place des instruments, guides et manuels nécessaires 7. Activity result : Diagnostic des structures, circuits, mécanismes, procédures et outils parlementaires de contrôle budgétaire <i>Action :</i> Préparer les TDR <i>Action :</i> Recruter un consultant <i>Action :</i> Réaliser le diagnostic <i>Action :</i> Valider le diagnostic et les propositions de mécanismes et de procédures</p>		Réalisations de consultations, d'ateliers de validation et de formation (Montant: US\$41,000)
TOTAL				US\$200,000

I. BUDGET DU PLAN ANNUEL DE TRAVAIL

Année: 2009

EXPECTED OUTPUTS <i>And baseline, associated indicators and annual targets</i>	PLANNED ACTIVITIES <i>List activity results and associated actions</i>	TIMEFRAME				RESPONSIBLE PARTY	PLANNED BUDGET		
		Q1	Q2	Q3	Q4		Funding Source	Budget Description	Amount US\$
Output 1: Capacités de l'Assemblée Nationale renforcées en vue de la consolidation démocratique Baseline: Faibles capacités du Parlement, des Commissions et du staff Indicators: Programme de renforcement de capacités validé, Targets: Programme national de renforcement des capacités du Parlement disponible Related CP outcome: Institutions démocratiques renforcées et administration publique modernisée	1. Etude diagnostique réalisée - Préparer les TDR - Recruter les consultants - Organiser la validation de l'étude diagnostique		X			To be determined	DGTTF	Consultation nationale et internationale Atelier de validation	30,000
	2. Programme national de renforcement des capacités élaboré - Préparer les TDR - Recruter les consultants* - Organiser la validation du Programme National		X	X		idem	DGTTF	Consultation nationale et internationale Atelier de validation	35,000
Output 1: Capacités de l'Assemblée Nationale renforcées en vue de la consolidation démocratique Baseline: faibles capacités du Parlement, des Commissions et du staff de	1. Fonction parlementaire internalisée par l'ANP : Formation introductive - Préparer les TDR - Recruter une personne-ressource ou un consultant* - Organiser la formation		X	X		idem	DGTTF	Consultation/personne-ressource Atelier de formation	16,000

<p>l'ANP</p> <p>Indicators: formations effectuées impliquant toutes les femmes parlementaires, instruments et procédures disponibles</p> <p>Targets: Capacités du Parlement, des Commissions et du staff de l'ANP renforcées</p> <p>Related CP outcome: Institutions démocratiques renforcées et administration publique modernisée</p>	<p>2. Rapports des sessions parlementaires faits dans les délais et de qualité</p> <ul style="list-style-type: none"> - Préparer les TDR - Recruter une personne-ressource ou un consultant -organiser la formation 		X	X		idem	DGTF	Consultation/personne-ressource Atelier de formation	16,000	
	<p>3. Analyse de l'organisation du travail parlementaire, spécialement en ce qui concerne l'examen des projets de lois déposés par le gouvernement, la formulation des lois, les responsabilités et processus et identification des goulots d'étranglement</p> <ul style="list-style-type: none"> - Préparer les TDR - Recruter une personne-ressource ou un consultant - Procéder à l'analyse - organiser des sessions de renforcement des capacités - Mettre en place des guides et manuels 		X	X	X		idem	DGTF	Consultation/personne-ressource Ateliers de formation	40,000
	<p>4. Analyse fonctionnelle des services administratifs et financiers de l'Assemblée</p> <ul style="list-style-type: none"> - Préparer les TDR - Recruter une personne-ressource ou un consultant - Organiser des sessions de formation - Mettre en place des instruments, guides et manuels nécessaires 		X	X	X		idem	DGTF	Consultations/personne-ressources Ateliers de formation Reproduction de manuels et guides	22,000

	5. Diagnostic des structures, circuits, mécanismes, procédures et outils parlementaires de contrôle budgétaire - Préparer les TDR - Recruter un consultant - Réaliser le diagnostic - Valider le diagnostic et les propositions de mécanisme, de procédures		X	X	X	idem	DGTF	Consultations nationales et internationales Atelier de validation Atelier de formation	41,000
	6. Fonctions de suivi de la réforme de la sécurité et de la justice de l'ANP renforcées 7. Renforcement des capacités de l'ANP sur la réforme de la sécurité et de la justice		pm	pm	pm		MDG-F		pm
TOTAL		200,000							

* Projet financé sur le Fonds Espagnol des OMD: Projet approuvé en principe mais le document d projet est en cours de finalisation pour être soumis au Secrétariat du Fonds.

II. ARRANGEMENTS DE GESTION :

La démarche d'exécution du projet devra tenir compte du contexte institutionnel fragile de la Guinée-Bissau marquée par les situations récurrentes d'instabilité et de mobilité des cadres. Le projet sera exécuté selon la modalité NEX (Exécution nationale) avec l'appui du bureau du PNUD à cette modalité. Une lettre d'accord sera signée dans ce sens. Cette lettre d'accord permettra au PNUD d'établir et de maintenir les registres et comptes appropriés, déboursements et d'assurer le suivi selon les procédures et les règlements de l'organisation. L'ANP devra nommer un cadre qui assurera la mise en œuvre et la gestion des activités du projet, en collaboration avec le PNUD.

Un plan annuel de travail détaillé sera préparé aussi que des rapports trimestriels sur l'état d'avancement du projet. Ils auront entre autres, la responsabilité d'élaborer les termes de référence, de proposer le recrutement des consultants, de mettre en œuvre le plan annuel de travail, d'organiser les ateliers, de superviser des activités et de gérer le budget. Le cadre de suivi et évaluation sera mis en œuvre par le PF (ANP) et le CP (PNUD).

III. CADRE DE SUIVI ET D'EVALUATION

Conformément aux politiques et procédures continues dans le document de l'utilisateur du PNUD, le suivi du projet sera assuré de la manière suivante:

Sur une base annuelle

- Sur une base trimestrielle, une évaluation des activités du projet sera effectuée en vue d'analyser l'atteinte des résultats escomptés,
- Un journal de résultats sera activé dans ATLAS et réactualisé par le Chargé de Projet pour faciliter la détection et la résolution des problèmes éventuels ainsi que les changements requis,
- Sur la base d'une analyse des risques (voir annexe 1), un journal de risques sera activé dans ATLAS et réactualisé de façon régulière par une revue de l'environnement externe qui pourrait affecter la mise en œuvre du projet,
- Sur la base des informations continues dans ATLAS, un rapport trimestriel d'avancement sera préparé en utilisant le format standard disponible dans l'executive snapshot,
- Un journal sur les leçons apprises sera activé dans ATLAS et réactualisé régulièrement pour s'assurer qu'il y ait un apprentissage continu au sein de l'organisation et faciliter l'élaboration du rapport sur les leçons apprises à la fin du projet,
- Un plan de suivi sera activé dans ATLAS et réactualisé afin de permettre le suivi des actions de gestion,
- Un rapport annuel d'avancement et final sera préparé par le Chargé de Projet, partagé avec les partenaires concernés,
- Une revue de fin de projet sera menée pour évaluer l'atteinte des résultats et des objectifs et analyser les opportunités et contraintes rencontrées durant la mise en œuvre du projet.

Gestion de la qualité pour les résultats du projet

OUTPUT 1: Capacités de l'Assemblée Nationale renforcées en vue de la consolidation démocratique		
Activity Result 1 (Atlas Activity ID)	Etude diagnostique réalisée	Start Date: Avril 2009 End Date: Juin 2009
Purpose	Avoir une image Claire et réaliste des forces et faiblesses institutionnelles, organisationnelles, législatives, ... du Parlement	
Description	Préparer les termes de référence des consultants nationaux et internationaux Recruter les consultants Effectuer l'étude diagnostique du Parlement Organiser un atelier de validation de cette étude	
Quality Criteria Etude diagnostique validée non seulement par le Parlement mais aussi par les autres partenaires nationaux et internationaux	Quality Method Document de diagnostic disponible et disséminé	Date of Assessment Juin 2009

OUTPUT 1: Capacités de l'Assemblée Nationale renforcées en vue de la consolidation démocratique		
Activity Result 2 (Atlas Activity ID)	Elaboration d'un programme national de renforcement des capacités du Parlement	Start Date: Juin 2009 End Date: Septembre 2009
Purpose	Le Parlement doit être capable d'assurer ses fonctions de législateur et de contre-pouvoir	

Description	Appuyer l'élaboration d'un programme national de renforcement des capacités de l'institution parlementaire à assurer effectivement ses fonctions de législateur et de contre-pouvoir	
Quality Criteria	Quality Method	Date of Assessment
Programme National de Renforcement des capacités validé	Le document du Programme national est disponible et diffusé	Décembre 2009
OUTPUT 1 : Capacités de l'Assemblée Nationale renforcées en vue de la consolidation démocratique		
Activity Result 1 (Atlas Activity ID)	Fonction parlementaire internalisée par les membres du Parlement	Start Date: Avril 2009 End Date: Juin 2009
Purpose	Les membres du Parlement maîtrisent mieux la nature de leur fonction, de leurs rôles et responsabilités	
Description	Il s'agira de former les membres du Parlement à la fonction parlementaire. La personne-ressource préparera des modules de formation adaptés à la Guinée-Bissau	
Quality Criteria	Quality Method	Date of Assessment
Modules de formation disponibles	Enquête de satisfaction et d'efficacité de la formation	Août 2009
Sessions de formation organisées		
OUTPUT 1: Capacités de l'Assemblée Nationale renforcées en vue de la consolidation démocratique		
Activity Result 2 (Atlas Activity ID)	Rapports des sessions parlementaires faits dans les délais et de qualité	Start Date: Mai 2009 End Date: Juillet 2009
Purpose	Le but est d'améliorer la qualité et la production des rapports des sessions	
Description	Préparer les termes de référence, recruter le consultant ou la personne-ressource qui élaborera les modules de formation et organiser les formations elles-mêmes	
Quality Criteria	Quality Method	Date of Assessment
Modules de formation disponibles		
Sessions de formation organisées		
Rapports produits dans un délai minimum et de qualité	Enquête auprès des membres du Parlement	Décembre 2009
OUTPUT 1: Capacités de l'Assemblée Nationale renforcées en vue de la consolidation démocratique		
Activity Result 3 (Atlas Activity ID)	Analyse de l'organisation parlementaire, notamment pour l'examen et la formulation des lois, les responsabilités et les goulots d'étranglement	Start Date: Avril 2009 End Date: Décembre 2009
Purpose	Le Parlement doit pouvoir examiner, analyser correctement les lois qui lui sont soumis afin de pouvoir les amender et/ou adopter en connaissance de cause	
Description	Préparer les termes de référence, recruter les consultants, procéder à l'analyse, identifier les goulots d'étranglement, organiser des formations et élaborer des manuels et/ou des guides à la disposition des membres du Parlement	
Quality Criteria	Quality Method	Date of Assessment
Formations organisées		
Guides et/ou manuels disponibles		
Lois amendées ou adoptées de façon	Nombre de lois soumises au Parlement amendées ou adoptées après débats	Février 2010

OUTPUT 1 Capacités de l'Assemblée Nationale renforcées en vue de la consolidation démocratique		
Activity Result 4 (Atlas Activity ID)	Analyse fonctionnelle des services administratifs et financiers du Parlement	Start Date: Mai 2009 End Date: Septembre 2009
Purpose	Les services administratifs et financiers de l'Assemblée Nationale doivent être capables d'assumer leurs fonctions d'une manière correcte	
Description	Après les termes de référence et le recrutement du consultant ou de la personne-ressource, il s'agira d'élaborer des manuels et des guides qui vont permettre à ces services de faire leur travail correctement. Le personnel concerné sera également formé.	
Quality Criteria	Quality Method	Date of Assessment
Manuels et guides validés		
Agents de services administratifs et financiers capables de faire leur travail correctement	Finances, personnel et biens du Parlement gérés selon les bonnes règles	Décembre 2009

OUTPUT 1 : Capacités de l'Assemblée Nationale renforcées en vue de la consolidation démocratique		
Activity Result 5 (Atlas Activity ID)	Diagnostic des structures, circuits, mécanismes, procédures et outils parlementaires de contrôle budgétaire	Start Date: Mai 2009 End Date: Décembre 2009
Purpose	Le Parlement dans sa fonction de contrôle de l'exécution des autorisations budgétaires doit avoir les capacités, les instruments et outils	
Description	Effectuer un diagnostic de l'existant, proposer des mécanismes, procédures,ceci par l'appui de consultants national et international	
Quality Criteria	Quality Method	Date of Assessment
Mécanismes, outils, procédures mis en place		
Les membres du Parlement sont capables techniquement d'assurer le contrôle budgétaire	Revue des dépenses publiques effectuée	Mars 2010

IV. CONTEXTE LEGAL

Ce document conjointement avec le Plan d'Action du Programme de Pays signé par le Gouvernement de la Guinée-Bissau et le PNUD constitue le Document de Projet tel que stipulé dans l'Accord de Base-Type en matière d'Assistance signé entre le Gouvernement de la Guinée-Bissau et le PNUD.

Sur la base de l'article II de l'Accord de base-Type, la responsabilité pour la sûreté et la sécurité de l'agence de mise en oeuvre de son personnel et de ses biens ainsi que des biens du PNUD qui sont temporairement à la garde de l'agence de mise en oeuvre ressortira de celle de l'agence de mise en oeuvre,

L'agence de mise en oeuvre devra:

- a) Mettre en place un plan de sécurité adéquate et en assurer le suivi, prenant en compte la situation sécuritaire dans le pays où le projet est entrepris,

- b) Assumer les risques et reliés à la sécurité de l'agence de mise en oeuvre et la mise en oeuvre du plan de sécurité,
- c) Le PNUD se réserve le droit de vérifier si de tel plan est en vigueur et de suggérer des modifications au plan en cas de besoin. Tout manquement à cette exigence sera considéré comme une violation à cet accord,

L'agence de mise en oeuvre marque son accord pour prendre toutes les dispositions nécessaires pour les fonds reçus ne soient pas utilisés à des fins telles que "appuyer des individus ou des entités associés avec le terrorisme et que les récipiendaires des fonds fournis par le PNUD ne soient pas sur la liste maintenue par le Comité de Conseil de sécurité suite à la résolution 1267 (1999). Cette liste peut être accessible sur le <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267/1267ListEng.htm>. Cette clause doit être incluse dans tous les sous-contrats et sous-accords Entrepris dans le cadre de ce projet.

ANNEXE 1: Analyse des risques

.Il a été identifié le risque relative à l'instabilité politique. Durant le CLEP, il a été suggéré et retenu de faire l'analyse des risques durant la phase d'étude Diagnostique, tel que prévu dans ce document de projet.